



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-020-00-0123/17-11
Датум: 14.12.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Габора Кишлиндера из Бачке Тополе, [REDACTED] дана 14.12.2017. године, в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Габор Кишлиндер, председник општине Бачка Топола, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је у својству председника општине Бачка Топола донео Решење бр. 94 од 17.07.2015. године, на основу којег је Фондацији "Плави Дунав" Бачка Топола, чији је суоснивач, из буџета ове општине уплаћено 200.000,00 динара у сврху кампа толеранције, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Бачка Топола".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Габор Кишлиндер.

Образложење

Против Габора Кишлиндера, председника општине Бачка Топола, обавештењем од 26.06.2017. године и допуном обавештења од 09.10.2017. године, покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 33. ст. 2. и чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што уз јавну функцију председника општине Бачка Топола, која захтева стални рад, врши функцију члана Управног одбора Фондације "Плави Дунав" Бачка Топола (у даљем тексту: Фондација) и због тога што је у својству председника општине Бачка Топола донео Решење бр. 94 од 17.07.2015. године, на основу којег је Фондацији, чији је суоснивач, из буџета ове општине уплаћено 200.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је члан Управног одбора Фондације био до јуна 2014. године, када је на лични захтев

разрешен са ове функције. Навео је да се Фондација делом финансира из буџета општине Бачка Топола, да је молба за финансијску подршку од стране Фондације поднета општини Бачка Топола 16.09.2014. године, и да је Решењем наредбодавца бр. 167 од 17.09.2014. године одобрена исплата средстава овој фондацији у износу од 200.000,00 динара, као и да је 15.07.2015. године поднета идентична молба од стране Фондације и да је Решењем председника општине бр. 94 од 17.07.2015. године овој фондацији одобрена исплата износа од 200.000,00 динара из буџета општине Бачка Топола.

Увидом у решења Скупштине општине Бачка Топола бр. 02-137/2014-V од 15.12.2014. године и бр. 02-38/2016-V од 09.06.2016. године утврђено је да Габор Кишлиндер од 15.12.2014. године врши јавну функцију председника општине Бачка Топола.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Габор Кишлиндер суоснивач Фондације, као и да је у наведени регистар уписан као члан Управног одбора ове фондације.

Читањем изјашњења Габора Кишлиндера и изјаве председника Фондације од 14.07.2017. године утврђено је да је Габор Кишлиндер био члан Управног одбора Фондације до јуна 2014. године када је разрешен са наведене функције на основу поднете оставке, од када не учествује на седницама Управног одбора ове фондације, због чега Агенција у односу на ову чињеницу није одлучивала о повреди одредбе чл. 33. ст. 2. Закона о Агенцији.

Читањем изјашњења Габора Кишлиндера и увидом у Решење бр. 94 од 17.07.2015. године, које је именовани потписао у својству председника општине Бачка Топола, утврђено је да је на основу овог решења Фондацији, чији је он суоснивач, из буџета ове општине уплаћено 200.000,00 динара у сврху кампа толеранције.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, Фондација, која има својство правног лица, је са Габором Кишлиндером повезано лице, с обзиром на то да је њен суоснивач, што ни именовани не спори.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 44. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон и 101/16) прописано је да председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета, усмерава и усклађује рад општинске управе и доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине, док је одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. истог закона прописано да је председник општине члан општинског већа по функцији и да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом

или одлуком које доноси скупштина општине и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Имајући у виду наведено, именовани је доношењем решења, на основу којег је Фондацији, чији је суоснивач, из буџета ове општине уплаћено 200.000,00 динара у сврху кампа толеранције, довео себе у ситуацију сукоба интереса, који је, чак и да није утицао, могао да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције, јер председник општине Бачка Топола представља и заступа ову општину, наредбодавац је за извршење буџета и, као члан Општинског већа општине Бачка Топола, решава у другом степену о правима и обавезама грађана и организација у управним стварима из надлежности општине, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ донео решење, на основу којег је Фондацији из буџета ове општине уплаћено 200.000,00 динара, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, чиме је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја је навод именованог да је и пре него што је ступио на наведену јавну функцију решењем од 17.09.2014. године Фондацији исплаћен исти износ средстава на основу идентичне молбе ове фондације, јер је именовани, који је током вршења наведене јавне функције, донео решење, на основу којег су Фондацији, чији је суоснивач, исплаћена наведена средства, довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је у конкретној ситуацији имао приватни интерес, који је могао да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције, због чега је био дужан да пре доношења наведеног решења о сумњи у постојање сукоба интереса обавести Агенцију, без обзира на то што је и пре његовог ступања на наведену јавну функцију Фондацији исплаћен исти износ средстава из буџета ове општине на основу идентичне молбе ове фондације.

Цењени су и сви остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на чињеницу да је током вршења јавне функције председника општине Бачка Топола омогућио стицање погодности за повезано лице, које последице се не могу отклонити, због чега је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. ст. 3. и 4. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

В.Д. ДИРЕКТОРА
Верка Атанасковић